

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

SG  
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en  
Arbeidsmarkt  
Team Arbeidsmarkt

Ontworpen door  
(Senior) Beleidsmedewerker

5.1.2e

Datum  
27 augustus 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlagen  
-Bijlage 1 concept regeling  
met toelichting  
-Bijlage 2: handreiking

# nota

(ter bespreking)

## 1 Aanleiding voor deze nota

Op 15 juli heeft u ingestemd met de keuze voor uitwerking van scenario'schets 1b; dat kortgezegd uitgaat van een regeling met als hard criterium selectie op SBI code en het tweemaal modaal criterium en daarnaast een handreiking waarin de zachte criteria staan vermeld om zorgaanbieders te ondersteunen bij het bepalen welke zorgprofessionals in aanmerking komen voor de bonus. In de afgelopen weken is er gewerkt aan de totstandkoming van een concept regeling met toelichting en een handreiking.

## 2 Concept regeling met toelichting en de concept handreiking

Bijgevoegd is de concept regeling met toelichting en concept handreiking. Aan u wordt gevraagd of u akkoord bent met de uitgangspunten in beide documenten en expliciet ten aanzien van de concept handreiking of u akkoord bent met 1) het gestelde afbakeningscriterium in de concept handreiking, waarbij de wijziging ten opzichte van scenario 1b is dat de inkomensgrens van twee keer modaal een hard criterium is (en daarmee ook opgenomen in de concept regeling), 2) de functie(groepen) en beroepen opgenomen in de 'ja, mits' en 'nee, tenzij' opsomming. Wellicht ten overvloed wordt u er op geattendeerd dat de opsomming niet limitatief is, gezien de vele unieke functies/functienamen op organisatieniveau.

Er hebben meerdere klankbordsessies plaatsgevonden met werkgeversorganisaties en met directies VWS. De werknemersorganisaties hebben unaniem aangegeven geen meerwaarde te zien in de klankbordsessie, aangezien zij in de verkenningsfase reeds argumentatie hebben aangeleverd. Op grond van de klankbordsessies is, en wordt volgende week, de concept handreiking verrijkt.

Het verdient nadruk dat hoewel de werkgeversorganisaties de bonus, als blijk van waardering van harte ondersteunen, er wel vanuit de ledenraadpleging vrees is voor een averechts effect door functie(groepen)/beroepen via een hard criterium als twee keer modaal uit te sluiten, dan wel in beginsel uit te sluiten ('nee, tenzij').

## 2 PGB

Na gesprekken met het programma PGB binnen VWS, de directie DMO en de werkgeversorganisaties is het beeld ontstaan dat, met uitzondering van de informele zorg, zorgprofessionals die zorg hebben verleend aan PGB budgethouders, ook in aanmerking komen voor de bonus. Maar aangezien de financiering van dergelijke zorg afwijkt van de hoofdcategorie van de bonus 'zorg geleverd via een zorgaanbieder' en er sprake is van een contractering tussen de PGB budgethouder en de zorgaanbieder (mits zorg ingehuurd via zorgaanbieder), is verkend op welke wijze de PGB zorgprofessionals ook in aanmerking kunnen komen voor de bonus. Er ook van uitgaande dat de uitvoeringsinstantie van de bonusregeling DUS-I betreft. DUS-I kan alleen een aanvraag in behandeling nemen indien ingediend door een zorgaanbieder.

De SVB is gevraagd en heeft aangeboden de aanvraag en verwerking van de bonus namens de PGB budgethouders te verzorgen. Er vinden momenteel gesprekken met de SVB plaats op welke wijze. Gezien het korte tijdspad tot aan 1 oktober zal de feitelijke uitbetaling aan de 'PGB zorgprofessionals' via de SVB na 2020 plaatsvinden.

## 4 Schatting aantal personen

Op grond van de huidige indeling in de categorieën 'ja, mits' en 'nee, tenzij', maar nog niet de geschatte groep van 50.000 zorgprofessionals die zorg verlenen aan PGB budgethouders, wordt verwacht dat rond de 650.000 zorgprofessionals behoren tot de 'ja, mits' categorie en 665.000 zorgprofessionals tot de 'nee, tenzij' categorie. Het betreft een schatting omdat niet kan worden ingecalculeerd hoeveel zorgaanbieders feitelijk gaan aanvragen en voor hoeveel. De vraag is ook hoe ruim de 'tenzij' ruimte wordt benut door zorgaanbieders. Bijgevoegd is een Excel bijlage met daarin opgenomen de aantallen. De cijfers zijn gebaseerd op AZW 2018.

## 5 Verantwoording en criteria in de regeling

De politieke en beleidsmatige keuze om de bonusregeling zo licht mogelijk in te steken, ter voorkoming van zware administratieve lasten aan de zijde van de zorgaanbieder, brengt het risico's ten aanzien van de rechtmatigheid, misbruik en oneigenlijk gebruik met zich mee. Zo ziet de ADR o.a. het risico op staatssteun, doordat er door beperkte controle een risico bestaat dat een deel van de subsidie terecht komt bij de zorgaanbieders in plaats van louter bij de werkgevers en de belastingen. Dit risico is gemitigeerd door een controle in te bouwen op de werkkostenregeling. Deze werkkostenregeling maakt het voor zorgaanbieders mogelijk om de bonus netto uit te keren aan zorgprofessionals. Door de werkkostenregeling mee te nemen in de controle, blijven er geen subsidiegelden achter bij de zorgaanbieder, waardoor het risico op staatssteun beperkt is. Bovendien heeft de ADR vraagttekens bij de doelmatig- en doeltreffendheid van de regeling. In de regeling wordt immers niet gecontroleerd of de bonus wel terecht komt bij de zorgprofessionals waarvoor het is bedoeld, namelijk de professionals die een uitzonderlijke bijdrage hebben geleverd ten tijde van COVID-19. Wel wordt in de regeling gecontroleerd of het geld terecht komt bij zorgprofessionals die hebben gewerkt bij een zorgaanbieder gedurende deze periode en niet meer dan tweemaal modaal verdienen.

Onderstaand volgt de schematische weergave van de verantwoordingssystematiek per categorie:

Arrangement	Groette zorginstelling	Verantwoording
Tot € 25.000	Ten hoogste 13 werknemers (=13*€1.800 aan subsidie)  8.215 aanvragers	In beginsel geen verantwoording: Geen verantwoordingsstukken indienen, wel bezwaren voor steekproef. Steekproef enkel bij opname in een M&O, FIOD- en/of SIOD register.
Vanaf € 25.000 tot € 180.000	Ten hoogste 100 werknemers (=100*€1.800 aan subsidie)  1.580 aanvragers	(Bestuurs)verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten en geen accountantsproduct (verantwoording over de prestatie). Ordentelijke administratie over prestatie bewaren voor steekproef.
Vanaf € 180.000	Vanaf 100 werknemers (=100*€1.800 aan subsidie)  755 aanvragers	Jaarverslaglegging met accountantsproduct (verantwoording over kosten en prestatie).

#### 6 Tijdsplan tot aan 1 oktober

Dinsdag 1 september worden de concept regeling met toelichting, de concept handreiking en aanverwante stukken besproken in het Expertisecentrum Subsidies (ECS), een interne onafhankelijke adviescommissie. Na bespreking zal het advies van het ECS zo veel als mogelijk worden verwerkt in de stukken.

Vrijdag 4 september wordt de definitieve concept-regeling met toelichting en het definitief concept handreiking met u besproken en ter vaststelling aan u worden voorgelegd.

De week erna vindt een laatste klankbordsessie plaats met de werkgeversorganisaties, waarbij naast het definitief concept ook de communicatie rondom de regeling naar partijen wordt besproken. In diezelfde week vindt publicatie van de regeling plaats in de Staatscourant.

Daarna zal de regeling met toelichting en de handreiking worden gepubliceerd op de website van DUS-I en zal hier ook naar worden verwezen. Hierdoor kunnen zorgaanbieders zich voorbereiden op openstelling van het aanvraagloket per 1 oktober 2020.